



Forbrukerrådet  
Postboks 4594 Nydalen  
0404 OSLO

Vår ref.: 2012/10591 - 2708/2013

Deres ref.:

Dato: 14.01.2013

## Høring - organisering av drosjemarkedet

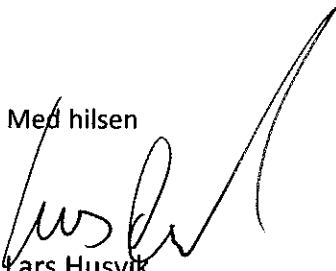
Viser til høring omorganisering av drosjemarkedet.

Vi velger en tilnærming på generell basis som en foreløpig tilbakemelding. Østfold fylkeskommune har en pågående undersøkelse om drosjemarkedet som gjennomføres av TØI på våre vegne. Denne er satt i verk for få svar på flere av de spørsmålene som stille si deres henvendelse. Rapporten fra TØI vil foreligge i løpet av januar 2013 og deretter bli gjenstand for politisk behandling. Vedlagt følger bestillingen vi benyttet ved anbudsrunderen til nevnte rapport.

Vi vil oversende rapporten når den foreligger og ønsker dialog i etterkant.

Vennligst kontakt Lars Husvik på [larhus2@ostfoldfk.no](mailto:larhus2@ostfoldfk.no) eller mobil 97552671.

Med hilsen



Lars Husvik  
rådgiver



Østfold fylkeskommune

2012/3464

# KONKURRANSEGRUNNLAG

## FOR LEVERING AV

Rapport om løyvebehov for drosje og  
sentralstruktur i Østfold

Saksnummer: 2012/3464

**TIL ØSTFOLD  
FYLKESKommune**  
Samferdselsseksjonen

## 1 Alminnelige regler for konkurransen.

### 1.1 Oppdragsgiver

Østfold fylkeskommune har ca. 2500 ansatte, og har som hovedoppgave å være en regional utviklingsaktør. Østfold fylkeskommune har bl.a. ansvar for videregående opplæring, tannhelse, kulturtiltak, miljøvern, kollektivtransport og fylkesveier, næringsutvikling og fylkesplanlegging. Østfold fylkeskommune arbeider for å skape en helhetlig og ønsket samfunnsutvikling i fylket.

Samferdselsseksjonen i Østfold fylkeskommune er løyvemyndighet for persontransport med drosje, rute- og turvogn. Samferdselsseksjonen ivaretar også forvaltnings- og oppfølgingsoppgaver for fylkeskommunens administrative og politiske ledelse innen hele samferdselssektoren, herunder for fylkesvegene, kollektivtrafikken og samferdselsutviklingen for øvrig i Østfold.

Oppdragsgivers kontaktperson er:

Navn:	Lars Husvik
Virksomhet:	Østfold fylkeskommune, samferdselsseksjonen
Postadresse:	Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Besøksadresse:	Oscar Pedersensvei 39, 1706 Sarpsborg
e-post:	larhus2@ostfoldfk.no
Telefon:	97552671

### 1.2 Anskaffelsesprosedyre

Konkurransen reguleres av lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Denne anskaffelsens anslåtte verdi er under den nasjonale terskelverdi på kr 500 000 ekskl. mva. og er fritatt fra kunngjøringsplikten.

Konkurransen gjennomføres etter forskriftens alminnelige bestemmelser (del I) og de bestemmelsene som følger av dette konkurransegrunnlag.

Det vil bli tatt kontakt med minimum 3 stk leverandører.

### 1.3 Tilleggsopplysninger til konkurransegrunnlaget.

Dersom leverandøren finner at konkurransegrunnlaget ikke gir tilstrekkelig veiledning, kan han skriftlig be om tilleggsopplysninger.

Spørsmål kan rettes til oppdragsgivers kontaktperson jfr pkt 1.1

### 1.4 Omkostninger

Omkostninger som tilbyder pådrar seg ved utarbeidelse av tilbudet vil ikke bli refundert av oppdragsgiver. Det samme gjelder kostnader pådratt ved demonstrasjoner, forhandlinger, befaringer, tester eller lignende.

### 1.5 Kontraktperiode

Leveringstidspunkt er høst 2012

### 1.6 Kontraktbestemmelser

- Det opprettes skriftlig kontrakt med valgt leverandør med utgangspunkt i antatt tilbud.
- Avtaleforholdet vil bli regulert av kontrakten med tilhørende standard innkjøpsvilkår for kjøp av tjenester til Østfold Fylkeskommune.
- Avtalen, dette konkurransegrunnlaget og leverandørens tilbud og prisskjema vil inngå som en del av kontrakten.
- Avtale anses først inngått når tilbudet er skriftlig akseptert og kontrakt er underskrevet av begge parter.

## Konkurransesgrunnlag

I tilfelle motstrid, skal kontraktens ulike dokumenter gis i følgende prioritet:

- Kontraktsdokumentet
- Konkurransesgrunnlag med standard kontraktsvilkår
- Vedlegg i den rekkefølge de er listet i avtaledokumentet

### 1.7 Hovedleverandør

Det skal gis tilbud på leveransen som helhet.

Leverandør kan benytte underleverandører, men det er hovedleverandør som er ansvarlig for at alle betingelser og forpliktelser blir innfridd i henhold til kontraktens bestemmelser.

### 1.8 Tilbudsfrist

Tilbudet skal være oppdragsgiver i hende senest 25. mai 2012 kl. 12:00.

### 1.9 Innlevering av tilbud

Tilbudet, fullstendig utfylt, sendes/leveres i lukket konvolutt merket "Løyvebehov for drosje." til:

Navn:	Lars Husvik, Østfold fylkeskommune
Postadresse:	Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Besøksadresse:	Oscar Pedersensvei 39
Telefon:	97552671

### 1.10 Vedståelsesfrist

Tilbudet skal være bindende i 3 mnd fra tilbudsfristen.

### 1.11 Krav til tilbudets utforming

Tilbudet skal utformes i henhold til de retningslinjer og krav som er gitt i konkurransesgrunnlaget, og settes opp i samsvar med opplysninger og informasjon vi har bedt om.

Nummerering i tilbudet skal være lik nummereringen i konkurransesgrunnlaget.

Tilbudet skal inneholde et tilbudsbrev som skal være datert og undertegnet av person(er) som har fullmakt til å forplikte tilbyder.

## 2 Avtalens formål og omfang.

### 2.1 Anskaffelsens formål

Østfold fylke har i dag 5 drosjesentraler, Moss, Halden, Taxisentralen (Fredrikstad og Sarpsborg) og Østfold taxitjenester (indre Østfold), samt Taxi3. Det er tilsammen 281 drosjeløyver, hvorav 72 er reserveløyver. Østfold fylke er definert som ett løyvedistrikt. Kravet i yrkesforskriftens § 47 første ledd om at transporten skal skje i tilknytning til stasjoneringssted, utgjør imidlertid en begrensning for drosjeløyvene, og behovet for drosjeløyver fastsettes derfor ikke samlet for hele fylket.

Fire av de fem sentralene opererer innen tradisjonell deling mellom områdene. Den femte sentralen opererer på tvers av kommune- og bygrenser i konkurranse med de øvrige 4. I tillegg har fylket 5 kommuner med bostedsløyve.

Taxi3 AS, som er en av drosjesentralene, ble satt i drift 2007 som en direkte konsekvens av behovet for større konkurranse i drosjemarkedet og drifter i dag 16 løyver og 5 reserveløyver.

Av fylkets 281 løyver er 38 bostedsløyver fordelt med 22 hovedløyver og 16 reserveløyver. Fordelingen på bostedsløyvene er historisk betinget med gamle løyvebetegnelser.

Antall drosjeløyver fastsettes av løyvemyndigheten som også avgjør antall drosjesentraler i fylket.

Løyveantallet skal tilfredsstillende publikums behov for drosjetransport, samtidig som løyvehaverne skal kunne ha tilstrekkelig inntjening til å oppfylle kravet i yrkestransportforskriften § 45 om å ha løyvet som hovedervert.

Behovsprøvingen ved nye løyver har i Østfold blitt praktisert ved at sentralenes søknad har blitt behandlet særskilt. Løyvemyndigheten har en utfordring i å kjenne til svingningene i markedet og således vanskelig for å etterprøve sentralenes behov. Østfold fylkeskommune har kjørt en restriktiv linje ved tildeling.

### 2.2 Anskaffelsens omfang

På bakgrunn av dette har Østfold fylkeskommune som løyvemyndighet behov for en uavhengig og objektiv vurdering av dagens drosjeløyvesituasjon, behovet for løyver i fylket, samt sentraler i fylket. Oppdraget har en øvre økonomisk ramme på kr 300 000 (ekskl. mva).

### 2.3 Kort om oppdragene – beskrivelse av arbeidsoppgaver

Vi ønsker oss en analyse som belyser dagens situasjon, samt gir oss grunnlag for fremtidig vurdering av:

- Behovet for hovedløyver og reserveløyver i Østfold
- Hensiktsmessig fordeling av løyver mellom sentralene
- Om det skal være fortsatt bruk av bostedsløyver, eller om disse bør knyttes til en sentral
- Hvilke effekter har vi fått av at turvognvirksomhet har kommet inn i kontraktmarkedet.
- Om det skal opprettes egne miljøløyver
  - Krav til drift ved elektrisitet eller biogass
  - Hva skal til for å motivere løyvehavere til å velge slikt alternativ
  - Behovet for infrastruktur

## Konkurransesgrunnlag

### 2.4 Leveransen

Vi inviterer til å avgi et pristilbud på en vurdering med det formål å kunne utarbeide kriterier, finne parametere og andre forhold for å måle behovet for drosjetjenester, - herunder et hensiktsmessig drosjeløyveantall, antall drosjesentraler og fordeling av bostedsløyver i Østfold.

### 2.5 Fremdrift

Prosjektet har en forventet oppstart i september 2012  
Prosjektet forventes å være ferdigstilt innen desember 2012

### 2.6 Øvrige betingelser til leveransen.

Leverandøren forplikter seg til å bistå med navngitte, kvalifiserte konsulenter. Ved bruk av andre konsulenter skal konsulentene ha tilsvarende kompetanse som opprinnelig personell. Ved bruk av andre konsulenter skal dette forhåndsgodkjennes av oppdragsgiver.

Det vil særlig bli lagt vekt på konsulentens kompetanse og erfaring fra tidligere tilsvarende arbeid. Vi ønsker CV for de personer som konsulenten vil benytte til oppdraget og referanser/kontaktpersoner fra tidligere relevante oppdrag.

### 2.7 Oppsigelse

For avtaler som inngås med oppdragsgiver gjelder følgende: Ved vesentlig mislighold av avtalen kan denne sies opp av begge parter med øyeblikkelig virkning hvis:

- Leverandøren ikke har den forventede kvalitet, har vesentlig dårligere kvalitet enn det som er forutsatt i tilbudet.

### 2.8 Kontraktsgjennomføringskrav.

#### 2.8.1 Sosiale og etiske krav

Fylkestinget har i vedtak av desember 2009 ” innkjøpsreglement for Østfold fylkeskommune” vedtatt at det i enhver anskaffelse skal det tas hensyn til etiske og sosiale krav.

Leverandører til fylkeskommunen skal følge regler og krav knyttet til menneskerettigheter, arbeidstakerrettigheter og miljø slik dette er beskrevet i sentrale FN konvensjoner, ILO-konvensjoner og nasjonal arbeidslovgivning på produksjonsstedet. Østfold fylkeskommune kan be om relevant dokumentasjon på at nevnte regler etterfølges. Der det er stilt relevante krav forbeholder Østfold fylkeskommune seg retten til å foreta kontroller.

Bilag nr 2 skal fylles ut og legges ved tilbudet, og skal være en del av kontraktsbestemmelsene.

### 2.9 Fremdriftsplan for konkurransen.

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Milepæler	Tidspunkt
Innleveringsfrist for tilbud	25. mai 2012
Evalueringsfrist for innkomne tilbud	8. juni 2012
Eventuell forhandling/avklaringer med tilbydere	15. juni 2012
Innstilling på valg av leverandør	22. juni 2012
Kontraktsinngåelse	29. juni 2012

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende. Det tas forbehold om eventuelle endringer i fremdriftsplanen.